

## PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

### Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. - Legea asistenței sociale, nr. 547 din 25 decembrie 2003 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.42-44, art.249), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 1 se completează cu o nouă noțiune cu următorul cuprins:

„*fraudă socială* - act ilegal în domeniul asistenței sociale caracterizat prin înșelătorie, disimulare sau trădare a încrederii, comis de o persoană sau entitate publică în scopul obținerii de mijloace bănești, bunuri/valori sau servicii ori al eschivării de la efectuarea plăților, pentru a-și asigura un avantaj personal;

2. La articolul 12 alineatul (2):

litera d) va avea următorul cuprins:

„d) reglementează și organizează sistemul de acreditare din domeniu”;

se completează cu litera d<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„d<sup>1</sup>) asigură, prin intermediul Inspectoratului Social de Stat, activitățile de control de stat în domeniul acordării asistenței sociale”.

3. Articolul 13 alineatul (2) se completează cu litera k) cu următorul cuprins:

„k) oferă, la solicitarea Inspectoratului Social de Stat, informațiile necesare pentru activitatea de control de stat privind acordarea asistenței sociale în teritoriul administrat”.

4. Se completează cu articolele 14<sup>1</sup> și 14<sup>2</sup> cu următorul cuprins:

5. Se completează cu articolele 14<sup>1</sup> și 14<sup>2</sup> cu următorul cuprins:

„Articolul 14<sup>1</sup>. Controlul de stat în domeniul asistenței sociale

(1) Controlul de stat în domeniul social are drept scop supravegherea implementării legislației în domeniu, controlul activității autorităților publice centrale și locale cu atribuții în domeniul asistenței sociale, precum și a prestatorilor publici și privați de servicii sociale.

(2) Activitatea de control de stat în domeniul asistenței sociale este  
(3) asigurată de Inspectoratul Social de Stat care are statut de autoritate  
(4) administrativă de specialitate în subordinea Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei.

(5) Autoritățile publice centrale și locale, persoanele fizice sau juridice, publice ori private, au obligația de a pune la dispoziția inspectorilor sociali orice document sau informație necesară și relevantă activităților de inspectare și control

(6) Regulamentul de funcționare a Inspectoratului Social de Stat este aprobat de Guvern.

Articolul 14<sup>2</sup>. Obiectivele și funcțiile de bază ale Inspectoratului Social de Stat

(1) Obiectivele Inspectoratului Social de Stat sunt:

- a) aplicarea prevederilor legale referitoare la asistența socială;
- b) monitorizarea respectării standardelor minime de calitate de către prestatorii de servicii sociale;
- c) îmbunătățirea calității și sporirea eficienței serviciilor în domeniul asistenței sociale;
- d) prevenirea erorii, fraudei și corupției în sistemul de acordare a asistenței sociale;
- e) îndrumarea și susținerea metodologică a activității prestatorilor și beneficiarilor de servicii în domeniul asistenței sociale;
- f) asigurarea respectării drepturilor sociale ale beneficiarilor;
- g) facilitarea accesului persoanelor îndreptățite, potrivit legii, la prestații și servicii sociale;
- h) exercitarea controlului aplicării unitare și respectării reglementărilor în domeniul său de activitate, al modului de administrare și gestionare a asistenței sociale

(2) Întru realizarea obiectivelor sale, Inspectoratul Social de Stat are următoarele funcții de bază:

- a) asigură exercitarea activităților de inspectare și control în domeniul sistemului național de asistență socială, în scopul respectării drepturilor sociale ale cetățenilor;
- b) formulează propuneri de îmbunătățire a activității, organizării și a metodei de acordare a prestații de asistență socială și serviciilor sociale;
- c) controlează prestatorii de servicii sociale, publici și privați din punctul de vedere al eficienței și performanței acestora în îndeplinirea obiectivelor stabilite în conformitate cu standardele minime de calitate, conform reglementărilor în vigoare;
- d) elaborează și difuzează metodologii, proceduri de control de stat, instrucțiuni și ghiduri specifice activității de control;
- e) elaborează planul anual de activitate privind controlul implementării politicilor în domeniul asistenței sociale.

fosta litera f) se exclude;

f) propune autorităților administrației publice, precum și persoanelor fizice și juridice, publice și private controlate, luarea măsurilor pentru respectarea prevederilor legale încălcate, stabilirea răspunderii juridice a persoanelor vinovate, după caz, precum și remedierea deficiențelor constatate în urma activității de control;

g) constată și sancționează contravențiile în domeniul asistenței sociale, conform legii.

(3) Inspectoratului Social de Stat întocmește anual, pînă la data de 1 martie, un raport privind rezultatele activităților de supraveghere și control de stat desfășurate în anul precedent și îl remite în adresa Parlamentului, Președintelui și Guvernului. Rapoartele Inspectoratului Social de Stat sunt publice și se plasează pe pagina web oficială a Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei

5. Articolul 26 după cuvîntul „civilă” se completează cu cuvîntul „ , , contravențională”.

Art. II - Legea nr. 133-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.179, art.625), cu modificările și completările ulterioare,

1. Articolul 9 se completează cu alineatul (2<sup>1</sup>) cu următorul cuprins

„(2<sup>1</sup>) Cererile de ajutor social si/sau ajutor pentru perioada rece a anului se examinează de către direcția/secția asistență socială și protecție socială a familiei în termen de 15 zile lucrătoare din data depunerii cu informarea obligatorie a solicitantului despre rezultatele examinării cererii. Neexaminarea în termen a cererilor atrage răspunderea prevăzută de lege (Codul contravențional).”.

2. Articolul 16 se completează cu alineatul (1<sup>’</sup>) cu următorul cuprins:

„(1<sup>’</sup>) Angajații direcției/secției asistență socială și protecție a familiei poartă răspundere pentru **neexaminarea** în termen a cererilor de ajutor social si/sau ajutor pentru perioada rece a anului.”

Art. III. - Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 3-6, art. 15), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Se completează cu articolul 327<sup>3</sup> cu următorul cuprins :

”Articolul 327<sup>3</sup>. Încălcarea regulilor în domeniul acordării și beneficierii de asistență socială

(1) încălcarea regulilor în domeniul acordării și beneficierii de asistență socială prin prezentarea datelor eronate privind statutul ocupațional, componența familiei, indicatorii de bunăstare, mărimea veniturilor

famiilor de beneficiari, mărimea terenurilor agricole, caracteristicile locuinței a beneficiarilor de asistență socială,

se sancționează cu amendă de la 50 la 100 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 150 la 300 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere.

(2) Neprezentarea informației privind schimbul locului de trai, se sancționează cu amendă de la 50 la 100 de unități convenționale aplicată persoanei fizice (**solicitantul prestației**).

(3) Încălcarea termenelor de examinare a cererilor privind solicitarea prestațiilor sociale.

se sancționează cu amendă de la 150 la 300 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere (**șeful structurii teritoriale de asistență socială**).

2. Articolul 349 se completează cu alineatul (2<sup>1</sup>)cu următorul cuprins:

„(2<sup>1</sup>) Obstrucționarea în orice mod de către autoritățile administrației publice centrale sau locale, de către persoanele fizice sau juridice, publice sau private, a inspectorilor sociali în exercitarea atribuțiilor de control de stat, prin orice acțiune ori inacțiune (refuzul de a duce la îndeplinire măsurile dispuse de inspectorul social în termenele stabilite de acesta, refuzul de a pune la dispoziția inspectorilor sociali toate documentele și informațiile necesare pentru realizarea acțiunilor de supraveghere, control, evaluare sau monitorizare),

se sancționează cu amendă de la 50 la 100 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 150 la 300 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere.

3. Se completează cu articolul 412<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„Articolul 412<sup>1</sup>. Inspectoratul Social de Stat

(1) Contravenția prevăzută la art.349 alin.(2<sup>1</sup>) se constată de Inspectoratul Social de Stat.

(2) Sînt în drept să examineze cauze contravenționale și să aplice sancțiuni directorul Inspectoratului Social de Stat și inspectorii sociali.”.

Art. IV. - Legea nr. 123 din 18 iunie 2010 cu privire la serviciile sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 548), se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 21 va avea următorul cuprins:

„Articolul 21. Controlul de stat al serviciilor sociale Controlul de stat al serviciilor sociale se realizează de către Inspectoratul Social de Stat conform obiectivelor și funcțiilor de bază stabilite de Legea asistenței sociale, nr. 547

din 25 decembrie 2003 și Regulamentului de funcționare al Inspectoratului Social de Stat aprobat de Guvern.”.

Art. IV. - Legea nr. 123 din 18 iunie 2010 cu privire la serviciile sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 548), se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 21 va avea următorul cuprins:

„Articolul 21. **Controlul de stat al serviciilor sociale**  
**Controlul de stat** al serviciilor sociale se realizează de către **Inspectoratul Social de Stat** conform obiectivelor și funcțiilor de bază stabilite de Legea asistenței sociale, nr. 547 din 25 decembrie 2003 și Regulamentul **Inspectoratul Social de Stat** ”.

2. Articolul 22 se abrogă.

**Președintele Parlamentului**

## **Notă informativă la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

### **I. Starea actuală**

Proiectul legii are drept scop consolidarea statutului Inspecției sociale, autoritate din subordinea Ministerului muncii, protecției sociale și a familiei.

Primele referințe la această instituție apar în art. 12 alin.(2) lit.d) din **Legea asistenței sociale, nr.547 din 25.12.2003**, potrivit căruia Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei reglementează și organizează sistemul de inspecție în domeniul asistenței sociale. Totuși, prevederi mai concrete în acest sens au apărut peste 5 ani.

Așa, în “Dispoziții finale și tranzitorii” din **Legea cu privire la ajutorul social, nr.133- XVI din 13.06.2008**, art. 18 alin.(2) lit. c) se menționează că în termen de 6 luni de la adoptarea legii respective, Guvernul, va elabora cadrul legal și va crea condițiile necesare pentru instituirea, în subordinea Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, a Inspecției Sociale, care va evalua și monitoriza procesul de implementare a legii în cauză.

În pofida obligației fixate în Legea cu privire la ajutorul social, nr.133-XVI din 13.06.2008, pentru Guvern de a crea în termen de 6 luni Inspecția Socială în subordinea MMPSF, în **Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, structurii și efectivului- limită ale aparatului central al acestuia, nr.691 din 17.11.2009**, în p.6 al Regulamentului se stabilesc atribuțiile nemijlocite ale Ministerului în următoarele sfere ale asistenței sociale:

*“7) inspectează calitatea serviciilor sociale prestate de instituțiile publice și private, organizațiile neguvernamentale (asociațiile obștești), în conformitate cu standardele minime de calitate, și întocmește rapoarte scrise, asigurând transmiterea acestora tuturor autorităților publice centrale și locale cu atribuții în domeniu și organizațiilor private acreditate, ale căror servicii au fost inspectate; ...*

*10) inspectează și monitorizează stabilirea prestațiilor acordate în baza evaluării veniturilor și necesității de asistență socială;”*

Încă peste 1 an apar primele reglementări legislative mai concretizate cu privire la Inspecția Socială. Astfel, în **Legea cu privire la servicii sociale, nr.123 din 18.06.2010**, Inspecției Sociale îi este consacrat un capitol întreg - Capitolul VI intitulat “Inspecția serviciilor sociale”. Capitolul respectiv prevede că inspecția serviciilor sociale se realizează de către Inspecția Socială din subordinea MMSPF și are următoarele obiective:

- a) aplicarea prevederilor legale referitoare la serviciile sociale;
- b) respectarea standardelor minime de calitate a serviciilor sociale;
- c) îmbunătățirea calității și sporirea eficienței serviciilor sociale;
- d) îndrumarea și susținerea metodologică a activității prestatorilor de servicii sociale;
- e) asigurarea respectării drepturilor sociale ale beneficiarilor.

La finele anului 2011 a fost adoptată **Hotărârea Guvernului cu privire la instituirea Inspecției Sociale, nr.802 din 28.11.2011**. Potrivit acesteia, Inspecția este autoritate a administrației publice din subordinea MMPSF, care are misiunea inspectării modului de aplicare corectă și unitară a legilor și a altor acte normative care reglementează:

- 1) acordarea serviciilor sociale;
- 2) stabilirea ajutorului social și ajutorului pentru perioada rece a anului.

Inspecției se supun autoritățile publice centrale și locale cu atribuții în domeniile specificate, persoanele fizice și juridice cu atribuții și responsabilități în domeniul asistenței sociale, prestatorii de servicii sociale, publici și privați.

Pentru îndeplinirea funcției de inspecție, Inspecția Socială:

a) asigură exercitarea inspecției asupra implementării prevederilor actelor normative referitoare la acordarea ajutorului social, ajutorului pentru perioada rece a anului și a serviciilor

sociale acordate de către prestatorii de servicii sociale, indiferent de tipul de proprietate și de forma juridică de organizare;

b) depistează și constată încălcările prevederilor legale din domeniul supus inspecției și informează organele competente;

c) întocmește rapoartele scrise în care se consemnează constatările misiunii de control efectuate, recomandările de îmbunătățire a activității, propunerile de aplicare a măsurilor legale, precum și perioada în care abaterile constatate urmează a fi remediate etc.

Inspecția Socială are și atribuția de comunicare entităților supuse inspecției rezultatele controlului atît pentru informarea acestora, cît și pentru formularea de observații și propuneri, precum și alte atribuții corelative.

## II. Deficiențe

În cadrul realizării în anul 2013 a Studiului „*Ajustarea legislației Republicii Moldova în domeniul fraudei și erorii sociale la practicile europene*”, prin raportarea experienței Republicii Moldova la experiența altor state în domeniul prevenirii și combaterii fraudelor în domeniul social, au fost atestate multiple incoerențe și lacune în cadrul normativ, inclusiv:

- restrîngerea domeniului de competență al Inspecției sociale: în prezent inspecția poate realiza activități de inspecție și control doar în domeniile legate de prestarea serviciilor sociale și acordarea ajutorului social și a ajutorului pentru perioada rece a anului, multe alte prestații sociale fiind în afara controlului Inspecției;

- dublarea competențelor Inspecției cu alte subdiviziuni ale MMPSF care, de asemenea, sînt implicate în realizarea controalelor;

- lipsa de reacție a entităților verificate de Inspecție: recomandările formulate în rezultatele inspecțiilor/controalelor sînt ignorate de către subdiviziunile verificate;

- refuzul unor instituții de a furniza informațiile solicitate de Inspecție, inclusiv pe motivul că inspectorii nu sînt înregistrați în calitate de operatori ai datelor cu caracter personal;

- lipsa competenței Inspecției de a constata și aplica sancțiuni contravenționale pentru încălcările depistate, precum și lipsa oricăror referințe la competența Inspecției de a sesiza organele de drept în cazul constatării unor infracțiuni de către prestatorii de servicii sociale etc.

## III. Soluții propuse prin proiectul legii

Pentru soluționarea deficiențelor și problemelor menționate supra se propune modificarea cadrului legislativ care au incidență directă sau indirectă asupra

Proiectul legii propune modificarea a 4 Legi:

**A.** Legea asistenței sociale, nr. 547/2003

**B.** Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social

**C.** Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008

**D.** Legea nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale.

**A.** Modificările propuse la Legea asistenței sociale, nr. 547/2003 abordează următoarele aspecte:

- Modificările **propuse Ia articolul 1** au fost operate în vederea stabilirii la nivel legislativ a noțiunii de „*fraudă socială*”, și anume: o acțiune ilegală care este depistată de către inspectorii sociali și care este caracterizată prin înșelătorie, disimulare sau trădare a încrederii, comis de o persoană sau entitate publică fie o persoană fizică în scopul obținerii de mijloace bănești, bunuri/valori sau servicii ori al eschivării de la efectuarea plăților, pentru a-și asigura un avantaj personal;

- Modificările propuse la articolul 12 alineatul (2) au drept scop delimitarea expresă a atribuțiilor MMPSF în domeniul asistenței sociale, prin divizarea lit. d) *reglementează și organizează sistemul de acreditare din domeniu*; în două litere distincte, urmînd ca noua literă d<sup>1</sup>) să prevadă că MMPSF „d<sup>1</sup>) asigură, prin intermediul Inspectoratului Social de Stat, activitățile de

*control de stat în domeniul acordării asistenței sociale", astfel fiind precizat rolul Inspectoratului Social de Stat activităților de control în domeniul prestațiilor și serviciilor sociale. Denumirea Inspecției Sociale se modifică în Inspectoratului Social de Stat astfel se aduce în concordanță cu prevederile Legii nr.98 din 04.05.2012 privind administrația publică centrală de specialitate, care stabilește în art.14, alin.(l) " Pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sînt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de **inspectorate de stat.**"*

- **Completarea de la articolul 13 (alin. (2) lit. k))** stabilește obligația autorităților administrației publice locale de furniza *Inspectoratului Social de Stat* informațiile necesare pentru activitatea de control;

- **Completarea Legii cu articolele 14<sup>1</sup> și 14<sup>2</sup>** are drept scop stabilirea la nivel legislativ a statutului și competenței *Inspectoratului Social de Stat* . în raport cu prevederile actuale care se conțin în Legea serviciilor sociale este prevăzută o competență restrînsă a Inspecției. Odată cu stabilirea normelor privind *Inspectoratului Social de Stat* în cadrul Legii asistenței sociale, se prezumă că obiectivele și obiectul controlului de stat în domeniul asistenței sociale al Inspectoratului devin mai largi, fiind acoperite, practic, toate formele asistenței sociale: servicii sociale și de prestații sociale. Potrivit acestor completări se propun următoarele prevederi noi:

- **Au fost revizuite obiectivele Inspectoratului Social de Stat** care sînt:

- a) aplicarea prevederilor legale referitoare la asistența socială;*
- b) evaluarea și monitorizarea respectării standardelor de calitate în furnizarea serviciilor în domeniul asistenței sociale;*
- c) îmbunătățirea calității și sporirea eficienței serviciilor în domeniul asistenței sociale;*
- d) prevenirea erorii, fraudei și corupției în sistemul de acordare a asistenței sociale;*
- e) îndrumarea și susținerea metodologică a activității prestatorilor și beneficiarilor de servicii în domeniul asistenței sociale;*
- f) asigurarea respectării drepturilor sociale ale beneficiarilor;*
- g) facilitarea accesului persoanelor îndreptățite, potrivit legii, la beneficiile de asistență socială;*
- h) exercitarea controlului aplicării unitare și respectării reglementărilor în domeniul său de activitate, al modului de administrare și gestionare a asistenței sociale.*

- **S-a propus reglementarea la nivel de lege a funcțiilor de bază ale**

*Inspectoratului Social de Stat* , or, Legea serviciilor sociale, care conține reglementări privind Inspecția socială, este lacunară în partea ce ține de definirea funcțiilor Inspecției. Funcțiile de bază ale *Inspectoratului Social de Stat* sunt aduse în concordanță cu prevederile art.14, alin.(5) din Legea nr.98 din 04.05.2012 privind administrația publică centrală de specialitate, care menționează expres funcțiile inspectoratului de stat - " (5) *Inspectoratul de stat este o structură organizațională separată în sistemul administrativ al unui minister, care se constituie exclusiv pentru exercitarea funcțiilor de supraveghere și control de stat în subdomenii sau în sfere din domeniile de activitate a ministerului.*" Printre noile funcții ale Inspectoratului pot fi reliefate: *formulează propuneri de îmbunătățire a activității, organizării și a metodei de acordare a beneficiilor de asistență socială și serviciilor sociale;* c) *controlează furnizorii publici și privați de servicii sociale din punctul de vedere al eficienței și performanței acestora în îndeplinirea obiectivelor stabilite în conformitate cu standardele de calitate, conform reglementărilor în vigoare;* d) *elaborează și difuzează metodologii, proceduri de control de stat, instrucțiuni și ghiduri specifice activității de control;* g) *propune autorităților administrației publice, precum și persoanelor fizice și juridice, publice și private controlate, luarea măsurilor pentru respectarea prevederilor legale încălcate, stabilirea răspunderii juridice a persoanelor vinovate, după caz, precum și remedierea deficiențelor*



constatate în urma activității de control; h) constată și sancționează contravențiile în domeniul asistenței sociale, conform legii.

- O modificare importantă se referă la stabilirea normei conform căreia Inspectoratul Social de Stat, **afară de MMPSF, va fi obligată să prezinte rapoartele anuale de activitate Parlamentului, Guvernului și Președintelui țării.** Această modificare este menită să asigure independența Inspecției sociale și concentrarea atenției autorităților publice centrale asupra evoluției domeniului asistenței sociale în Republica Moldova și modului de administrare a surselor alocate în acest sens.

• Completarea propusă la art. 26 instituie prevederi, conform cărora nerespectarea prevederilor Legii asistenței sociale, poate atrage și răspunderea contravențională, temeiurile acestei răspunderi fiind reflectate în modificările la Codul contravențional.

**B. Modificările la Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social se referă la:**

- **Stabilirea în articolul 9 (noul alineat (2<sup>1</sup>))** a unui termen concret pentru examinarea cererilor de ajutor social și/sau ajutor pentru perioada rece a anului - 15 zile din data depunerii cu informarea obligatorie a solicitantului despre rezultatele examinării cererii. Neexaminarea în termen a cererilor atrage răspunderea prevăzută de lege (Codul contravențional);
- **Prevederea răspunderii la art. 16 (noul alineat (1<sup>1</sup>))** pentru angajații organului cu drept de stabilire a ajutorului social pentru nesoluționarea în termen a cererilor de ajutor social și/sau ajutor pentru perioada rece a anului

**C. Modificările și completările la Codul contravențional 218/2008 se referă la :**

- Completarea Codului cu o nouă componentă de contravenție pentru încălcarea regulilor **în domeniul prestării și beneficierii de asistență socială sociale manifestate** prin prezentarea datelor eronate privind:
  - a) statutul ocupațional,
  - b) componența familiei,
  - c) indicatorii de bunăstare,
  - d) mărimea veniturilor familiilor de beneficiari,
  - e) mărimea terenurilor agricole,
  - f) caracteristicile locuinței **a beneficiarilor de asistență socială;**
  - g) neprezentarea informației privind schimbarea locului de trai,
  - h) încălcarea termenelor de examinare a cererilor privind solicitarea prestațiilor și serviciilor de asistență socială,

încălcările respective au fost depistate cel mai frecvent de către inspectorii sociali în cadrul activităților de inspecție desfășurate pe parcursul a doi ani de la înființare, încălcările respective sînt admise atî din partea beneficiarilor de asistență socială, cît și din partea organelor abilitate cu funcții de stabilire a ajutoarelor sociale. Cu titlu de exemplu pot fi invocate următoarele:

***Încălări la acceptarea și înregistrarea cererilor pentru acordarea ajutorului social, admise de asistentul social.***

■ *Asistentul social, conform pct.10 din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, aprobat prin Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 1167 din 16.10.2008, este reprezentatul DASPF în localitate, care potrivit pct.10,11,12 din același Regulament, este responsabil de verificare; acceptarea; înregistrarea și transmiterea cererii pentru acordarea ajutorului social la DASPF. Astfel, Inspecția Socială depistează cazuri cînd asistentul social, nu*

*verifică prezenta tuturor actelor confirmative; acceptă cereri în lipsa actelor obligatorii; înregistrează cereri incomplete în Registrul de Evidență a Cererilor; transmite cu întîrziere*

cererile pentru acordarea ajutorului social, la DASPF:

**încălcarea termenului de examinare a cererii pentru acordarea ajutorului social admise de Șeful DASPF.**

*Conform pct.13,14 din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, aprobat prin Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 1167 din 16.10.2008, cererea pentru acordarea ajutorului social, de persoanele desemnate din cadrul DASPF, iar șeful Direcției, în termen de 15 zile lucrătoare din data depunerii cererii, adoptă o decizie privind acordarea sau neacordarea ajutorului social și/sau ajutor pentru perioada rece a anului, prin emiterea unui ordin. Prin urmare, Inspekția Socială, depistează cazuri cînd șeful DASPF, adoptă decizii cu încălcarea acestui termen*

**Completarea greșită a fișei electronice de către specialistul operator.**

■ *Conform pct.63 din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, aprobat prin Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 1167 din 16.10.2008, responsabilitatea pentru corectitudinea îndeplinirii formei electronice de calcul a ajutorului social, precum și pentru corespunderea datelor din listele pe suport de hîrtie cu datele în formă electronică o poartă DASPF. In rezultat, Inspekția Socială, depistează cazuri cînd persoana desemnată pentru examinarea cererii, adică specialistul operator, nu introduce corect/corespunzător datele în forma electronică.*

**Consecințele încălcării normelor respective sînt următoarele:**

■ De prestația de ajutor social și ajutor pentru perioada rece a anului beneficiază familii potențial neeligibile.

■ Familiile social-vulnerabile nu beneficiază de prestațiile sociale în cauză, din luna depunerii cererii pentru acordarea ajutorului social și pentru perioada solicitată.

■ Familiile social-vulnerabile primesc nejustificat sume de bani, din cauza introducerii greșite de către operatorul DASPF, în program a veniturilor familiei, mărimii terenurilor deținute și alți indicatori care influențează calcularea cuantumului prestației.

■ Familiilor social-vulnerabile, care corespund criteriului de eligibilitate, li se încetează plata ajutorului social și/sau ajutor pentru perioada rece a anului, fără a fi constatate modificări în statutul ocupațional al membrilor adulți, reședința curentă, veniturile, bunurile și alte informații indicate în cereri.

Stabilirea răspunderii contravenționale pentru încălcările respective are atît un scop preventiv, cît și un scop punitiv: atunci cînd prestatorii de asistență socială vor ști că pentru încălcările admise ar putea fi sancționați contravențional, acești ar fi mai ezitanți în admiterea unor asemenea încălcări, iar în cazul în care, totuși, vor admite asemenea încălcări ei vor fi sancționați contravențional.

**Stabilirea la art. 349 din Cod (noul alineat 2<sup>1</sup>)** a răspunderii contravenționale pentru *Obstrucționarea în orice mod de către autoritățile administrației publice centrale sau locale, de către persoanele fizice sau juridice, publice ori private, a inspectorilor sociali în exercitarea atribuțiilor de inspecție, prin orice acțiune ori inacțiune (refuzul de a duce la îndeplinire măsurile dispuse de inspectorul social în termenele stabilite de acesta, refuzul de a pune la dispoziția inspectorilor sociali toate documentele și informațiile necesare pentru realizarea acțiunilor de control, evaluare sau monitorizare),*

- Subsidiar introducerii noii contravenții, s-a propus și instituirea competenței Inspekției sociale de a constata și aplica sancțiunile contravenționale de rigoare, în acest caz s-a procedat la o analogie cu competența organelor fiscale, care la fel, inspektează modul de administrare și gestionare a fondurilor.

**E.** Modificările la Legea cu privire la serviciile sociale sînt conexe modificărilor propuse la Legea asistenței sociale.

- Ținînd cont de faptul că prevederile de bază privind statutul *Inspectoratului Social de Stat*, obiectivele și funcțiile de bază ale acesteia au fost incluse în Legea asistenței sociale care are un domeniu mai vast de aplicare, s-a considerat necesar de a păstra în Legea 123/2010 doar o referință generală privind competența *Inspectoratului Social de Stat* de a efectua controlul de stat serviciilor sociale. De asemenea a fost făcut trimiterea expresă la prevederile speciale ale Legii asistenței sociale și Regulamentul Inspecției aprobat de Guvern (**redacția art. 21 din Legea 123/2010 în redacția oferită de proiect**).
- Din considerentele enunțate mai sus, a fost exclus și articolul 22 din Legea 123/2010.

**Ministru**

**Valentina BULIGA**

