



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr 20 din 15.02 2017

Către: MINISTERUL MUNCII, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI FAMILIEI

Aviz

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social integrat pentru consumatorii de substanțe psihoactive și pacienții terapiei de substituție și a standardelor generale

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei de a examina și de a veni cu un aviz în privința proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social integrat pentru consumatorii de substanțe psihoactive și pacienții terapiei de substituție și a standardelor generale, în continuare Proiect.

CALM a analizat prevederile proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea asistenței sociale, nr. 547-XV din 25.12.2003;
- ❖ Legea cu privire la serviciile sociale, nr. 123 din 18.06.2010.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei Proiectului, CALM a identificat un șir de neconcordanțe cu principiile constituționale și legale privind organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale (APL).

În primul rând nu este clară clauza legală, adică care articol din lege împuternicește Guvernul să aprobe asemenea act normativ.

În al doilea rând pct. 3 din Proiect (proiectul Hotărârii Guvernului) stabilește că: „3. Cheltuielile ce țin de organizarea și funcționarea Serviciului social integrat pentru consumatorii de substanțe psihoactive și pacienții terapiei de substituție, vor fi suportate de către prestatorii de servicii și se vor efectua în limita alocațiilor prevăzute anual în bugetele respective, precum și a mijloacelor provenite din donații, granturi și alte surse, conform legislației.”. Iar pct. 90 din Regulamentul – cadru (anexa 1 la Proiect) prevede că: „90. Serviciul integrat este finanțat din contul mijloacelor financiare ale prestatorului/fondatorului, mijloacele financiare acumulate în baza contractelor de prestări servicii, contribuțiilor beneficiarilor, cât și din contul altor surse, cum ar fi granturi, sponsorizări/filantropie și donații, conform legislației.”.

Prin urmare autorul, am admite că într-o formă ascunsă, ridică standardele în domeniu și pune cheltuielile de realizare a acestora pe seama autorităților publice locale (ca fondator), autorități ce sunt limitate în resurse și având bugete care nu pot fi cu deficit!? Aceasta este o încălcare a principiului autonomiei locale, în special cea financiară.

Deși, conform Legii asistenței sociale (art. 23 alin (2)) „autoritățile administrației publice locale, pornind de la posibilitățile financiare reale, asigură baza materială necesară pentru organizarea și funcționarea structurilor teritoriale de asistență socială, pentru acordarea serviciilor sociale proprii și sprijină acțiunile de asistență socială întreprinse de persoanele fizice și juridice, de instituțiile de cult recunoscute în Republica Moldova și de organizațiile societății civile”.

Proiectul de asemenea contravine și art. art. 6 și 6¹ din Legea privind descentralizarea administrativă care prevede expres că „competențele autorităților publice centrale în domeniul asistenței sociale se delegă autorităților publice locale și se finanțează din contul transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat prevăzute în legea bugetară anuală.”, iar „delegarea de competențe este efectivă doar din momentul în care a avut loc transferul resurselor financiare și materiale necesare și suficiente”. Art. 3 din aceeași lege prevede respectarea principiul corespunderii resurselor cu competențele, adică corespunderea resurselor financiare și materiale alocate autorităților publice locale cu volumul și natura competențelor ce le sînt atribuite pentru a asigura îndeplinirea eficientă a acestora. Si în final, conform art. 10 și 81 din Legea privind administrația publică locală „autoritățile administrației publice centrale nu pot să stabilească ori să impună competențe autorităților publice locale fără o evaluare prealabilă a impactului financiar pe care aceste competențe l-ar putea genera, fără o consultare a autorităților locale de nivelul corespunzător și fără ca colectivitățile locale să fie asigurate cu mijloacele financiare necesare. Este interzisă orice delegare de competențe fără alocarea de surse financiare, necesare pentru a se acoperi costul realizării competențelor respective.”. În nota informativă autorul doar constată că „costurile Serviciului social integrat se estimează la circa 337 mii lei/lunar”, fără a specifica din ce surse vor fi acoperite. Respectiv consiliul conform legii nu poate adopta decizii care implică anumite cheltuieli fără indicarea sursei de acoperire a costului realizării deciziilor respective. Deci efectiv creăm un serviciu „pe hârtie”...

Prin urmare este necesară o claritate deplină privind acest serviciu social integrat, care pare a fi un serviciu delegat și trebuie finanțat pe deplin din resurse centrale.

Dacă s-ar intenționa să devină un serviciu descentralizat este necesar de stabilit baza financiară locală care va asigura pe deplin și permanent serviciul respectiv.

Respectiv CALM avizează negativ Proiectul în redacția prezentată.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM

V.F.



Executor: V. Rusu, expert CALM
tel. 22 35 09