



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. _____ din _____ 2016

Către: **MINISTERULUI FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA**

AVIZ comun

la proiecte de acte normative elaborate în scopul punerii în aplicare a Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) au parvenit adresări din partea Ministerului Finanțelor de a examina și de a veni cu aviz în privința mai multor proiecte de acte normative elaborate în scopul punerii în aplicare a Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, după cum urmează:

I. *Adresarea din 08.04.2016, nr 12/AP-09/1311* privind următoarele proiecte de acte normative:

- 1) proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică;
- 2) proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri;
- 3) proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții;
- 4) proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice folosind procedura de negociere;
- 5) proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de lucrări.

II. *Adresarea din 26.04.2016, nr 12/AP-09/1312* privind următoarele proiecte de acte normative:

- 1) proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordul-cadru ca modalitate specială de atribuire a contractului de achiziție publică;
- 2) proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de întocmire și evidență a Listei de interdicție a operatorilor economici;
- 3) proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de întocmire, actualizare și evidență a Listei operatorilor economici calificați;
- 4) proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziție publică;
- 5) proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice.

CALM a analizat prevederile proiectelor în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legii privind achizițiile publice, nr. 131 din 3 iulie 2015;
- ❖ Legea privind actele normative ale Guvernului, nr. 317 – XV din 18 iulie 2003.

3. Constatări/propuneri

În urma analizei proiectelor au fost stabilite următoarele.

Proiectele din Adresarea din 08.04.2016, nr 12/AP-09/1311.

1. *Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică:*

1.1. Pct. 3 din Regulament nu este clar și contravine pragurilor prevăzute de lege, din acest considerent urmează a fi exclus.

1.2. Pct. 23 din Regulament privind înregistrarea obligatorie a contractelor de achiziție publică de valoare mică impune măsuri birocratice nejustificate în special pentru APL și contravine art. 2 din Legea 131 care expres prevede că „Prezenta lege se aplică contractelor de achiziții publice..... a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri”. Prevederile respective ar urma să fie excluse, darea de seamă privind achizițiile respective fiind suficientă (notă: deși și aceasta ar putea fi exclusă).

2. *Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri:*

2.1. La pct. 8 din Regulament cuvintele „150000 de lei” ar urma să fie substituite cu cuvintele „150000 de lei și la achiziția de lucrări ce depășește 200000 de lei”, deoarece limitează și contravine prevederilor art. 55 din Legea 131.

2.2. Din același considerent expus la punctul precedent, la pct.20 din Regulament cuvintele „pentru lucrări” ar urma să fie înlocuite cu cuvintele „pentru lucrări și servicii”.

3. *Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții:*

3.1. Pct.36 din Regulament privind obligația Grupului de lucru de a „monitoriza executarea contractelor de achiziție publică, întocmind rapoarte în acest sens, trimestrial/semestrial și anual”, etc. contravine principiilor autonomiei locale, a corespunderii competențelor APL cu resursele, și depășește obiectul de reglementare a Legii 131 care se referă la aspectele de atribuire a contractelor de achiziții publice.

4. *Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice folosind procedura de negociere:*

4.1. Nu sunt obiecții și propuneri.

5. *Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de lucrări:*

5.1. Proiectul hotărârii nu conține clauza concretă de emitere, adică referința la prevederile articolelor concrete din Legea 131 care expres abilitază Guvernul să emite asemenea act.

Proiectele din Adresarea din 26.04.2016, nr 12/AP-09/1312.

6. *Proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordul-cadru ca modalitate specială de atribuire a contractului de achiziție publică:*

6.1. Nu sunt obiecții și propuneri.

7. *Proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de întocmire și evidență a Listei de interdicție a operatorilor economici:*

7.1. Considerăm că temeiurile de includere în lista de interdicție ar trebui să fie prevăzute sau să reiasă din Legea 131, altfel contravine art. 126 din Constituția Republicii conform căreia reglementarea activității economice se face în condițiile legii. În condițiile create vedem doar următoarele temeiuri:

a) există o hotărîre definitivă a instanței de judecată prin care a fost reziliat contractul de achiziții ca rezultat al neîndeplinirii sau îndeplinirii necorespunzătoare de către operatorul economic a clauzelor contractuale;

b) prezentarea documentelor false în cadrul procedurilor de achiziție publică sau constatarea faptului unei concurențe neloiale, fapte ce au fost constatate în modul stabilit de către autoritățile abilitate conform legii.

8. *Proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de întocmire, actualizare și evidență a Listei operatorilor economici calificați:*

8.1. Nu sunt obiecții și propuneri, deși prevederile privind publicitatea suplimentară contra plată a operatorului economic nu este preferabilă pentru a da Listei respective un caracter evident oficial.

9. *Proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziție publică:*

9.1. Nu sunt obiecții și propuneri.

10. *Proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice:*

10.1. Ar fi necesar de stabilit în Regulament (la atribuții) că Agenția consultă și ține cont de principiile de organizare și funcționare a autorităților administrației publice locale;

10.2. Considerăm că serviciile teritoriale ale Agenției nu asigură o repartizare în teritoriu și respectarea principiului subsidiarității. Considerăm că servicii teritoriale ar trebui să existe în orice UAT de nivelul II.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Executor: V. Rusu, expert CALM
tel. 22 35 09