



Congresul Autoritatilor Locale din Moldova

Str. Columna 106A, Chisinau, Republic of Moldova (secretariat)

Tel: 22-35-09, Fax: 21-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 15 din 20 martie 2015

**Către: Agenția Relații Funciare și Cadastru
Dlui Anatolie GHILAȘ, Director general**

Aviz

*pentru modificarea și completarea Legii nr. 354 – XV din 28.10.2004 cu privire la
formarea bunurilor imobile*

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Agenției Relații Funciare și Cadastru de a examina și de a veni cu un aviz în privința proiectului Hotărârii de Guvern pentru modificarea și completarea Legii nr. 354 – XV din 28.10.2004 cu privire la formarea bunurilor imobile.

CALM a analizat prevederile proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, Nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, Nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea nr. 354 – XV din 28.10.2004 cu privire la formarea bunurilor imobile

3. Constatări, obiecții și propuneri:

În urma analizei proiectului Hotărârii de Guvern pentru modificarea și completarea Legii nr. 354 – XV din 28.10.2004 cu privire la formarea bunurilor imobile, CALM a stabilit:

1) la art. 18 alin (1) din Legea 354 (pct. 16 din Proiect), care se referă la proiectarea și alte lucrări de formare a bunului imobil se propune ca "după cuvintele „normele și regulile în vigoare,” se completează cu cuvintele „în modul stabilit de Agenție”, adică reguli și norme concrete în domeniu vor fi stabilite de un organ central de specialitate a administrației publice.

Conform art.112 din Constituție și prevederile legilor privind descentralizarea administrativă și privind administrația publică locală, autoritățile administrației publice locale activează doar în condițiile legii, adică regulile de proiectare și formare a bunurilor imobile trebuie să fie clar expuse în lege, unele aspecte tehnice putând fi concretizate prin Hotărâri ale Guvernului care are atribuție constituțională de organizare a executării legilor.

Cu atât mai mult, conform art. 4 din Legea privind administrația publică centrală de specialitate, nr.98 din 04.05.2012 este prevăzut expres „delimitarea funcțiilor de elaborare și de promovare a politicilor de funcțiile de implementare a acestora”.

2) De asemenea în articolul menționat se propune ca alineatul (3) se fie modificat și va avea următorul cuprins:

„Proiectul de formare a bunului imobil se coordonează cu serviciile competente ale autorităților administrației publice locale, în funcție de destinația bunului:

a) pentru terenuri din intravilanul localității, construcții sau încăperi izolate - de către arhitect-șef al localității, iar în cazul în care în structura autorității publice în raza de activitate al căreia se află bunul imobil nu este prevăzută funcția de arhitect-șef, proiectul de formare se coordonează de către *arhitectul-șef al unității administrativ-teritoriale de nivelul II*, în termen de cel mult 10 zile lucrătoare, de la data depunerii documentației de formare”

Prevederile respective contravin principiului autonomiei locale și descentralizării serviciilor publice. Astfel conform art. 6 din Legea privind administrația publică locală raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în rezolvarea problemelor comune. Între autoritățile centrale și cele locale, între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare.

Prin urmare, dacă nu există specialiști în primăria ca autoritate de nivelul I proiectul de formare poate fi coordonat, la decizia autorității locale, fie la arhitectul-șef al unității administrativ-teritoriale de nivelul II, fie la alt arhitect competent.

Prin urmare CALM consideră că acest proiect poate fi susținut spre aprobare după îmbunătățirea acestuia în baza celor menționate mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM
Executor: V. Rusu, expert CALM
tel. 22 35 09

